

MOẠT SƠ YẾU KIẾN VÈ VIỆC QUỐC HỘI BÔI PHIEU TÍN NHIỆM NƠI VỚI CÁC CHỨC DANH DO QUỐC HỘI BẦU HOẶC PHEA CHUAN.

TRẦN QUANG TRUNG^(*)

Việc Quốc hội bồi phiếu tín nhiệm nơi với các chức danh do Quốc hội bầu hoặc pheá chuan ñã ñóóc quy ñinh tại Ñieu 84, Hiến pháp 1992, sôa ñoi năm 2001 và Ñieu 2, Luật tổ chức Quốc hội 2001. Theo ñoi Quốc hội coi quyên bồi phiếu tín nhiệm nơi với những chức danh ñó: Chủ tịch ñóóc, Phó Chủ tịch ñóóc, Chủ tịch Quốc hội, Phó Chủ tịch Quốc hội và Ủy viên Ủy ban thông vụ Quốc hội, thành viên Hội ñoing dân tối cao và các Ủy ban của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao (Quốc hội bầu); thành viên Hội ñoing Quốc phòng – An ninh, Phó thủ tướng, Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang Bộ (Quốc hội pheá chuan). Tuy nhiên, trong một thời gian dài (11 năm) quy ñinh này vẫn “treo”, chóa ñóóc hiện thực hóa. Hiện nay, Quốc hội mới bắt ñau xây ñoing ñeain ñeathực hiện.

Thực chất, bồi phiếu tín nhiệm là một phöông thức thực hiện chức năng giám sát tối cao của Quốc hội. Mục đích của hoạt ñoing này là kiểm soát và ñánh giá ñoing người giữ chức vụ do Quốc hội bầu hoặc pheá chuan xem họ có ñoing

ñoing giữ chức vụ ñoing không và ñeain cô sô ñeain xôi lỵ (bài nhiệm, miễn nhiệm, cách chức) ñoing người không ñoing ñoing. Nếu thực hiện tốt thì sẽ ñoing cao chất lượng hoạt ñoing giám sát tối cao của Quốc hội và ñoing trách nhiệm, chất lượng thực hiện nhiệm vụ của ñoing người ñoi. Ñây là vấn ñeain ñoing quan trọng vì ñoi tổing bồi phiếu tín nhiệm là ñoing cain bộá chủ chốt ñoing chiến lược, ñoing người mà ñoing chất, ñoing lực và kết quả hoạt ñoing của họ có ảnh hưởng ñoi với cả ñoing ñoing và ñoing xã hội. Do ñoi ñoi người ñoing phải ñoing sang lực kỳ ñoing qua thực tế thực hiện nhiệm vụ ñeain coi ñeain chọn ñoing người giữ chức vụ coi hiệu quả ñoing. Ñoing thời, rất coi ñeain ñoing ñoing cho “vấn ñeain ñoing” trong ñoi người cain bộá ñoing chức ñoing ta (nếu không ñoi số ñoing tín nhiệm thì khuyến khích người ñoing xin ñoing chức mà ñoing chôn ñeain bồi phiếu bài nhiệm...).

Tuy nhiên, ñây là hoạt ñoing mới của Quốc hội. Do vậy coi ñeain vấn ñeain ñeain ra cain giải quyết. Ñoing ñây là một sơ yếu kiến ñoing ñeain của người viết.

Thứ nhất, nếu theo quy ñinh của Hiến pháp và Luật tổ chức Quốc hội thì số lượng người mà Quốc hội phải bồi phiếu tín nhiệm ñeain

(*) Th.S., Phó Trưởng khoa Nhân ñoing và Pháp luật - Trường Cain bộá Tp. Hà Chí Minh

hàng vai trái, bao gồm tất cả những người giỗ chức vụ do Quốc hội bầu hoặc phê chuẩn. Với số lượng nhiều như vậy, việc bồi phiếu tập trung vào một số chức danh không cần thiết. Trước hết, cần nên bồi phiếu nội với các chức vụ Chủ tịch nước, Chủ tịch và Phó Chủ tịch Quốc hội, Chủ tịch Hội đồng dân tộc, Chủ nhiệm các Ủy ban chuyên trách của Quốc hội; Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao; Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao (khoảng trên 40 người). Trong số đó cần tập trung đặc biệt tới việc bồi phiếu nội với các chức danh hành pháp (Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ) vì đây là cơ quan chấp hành của Quốc hội, nắm giữ hầu hết sức người, sức của của quốc gia, quản lý nội hành toàn bộ các lĩnh vực nội nội và ngoại nội của nhà nước. Hoạt động của những cơ quan này liên quan trực tiếp và thiết thực nên sẽ phải triển khai – xã hội và nội nội của nhân dân. Mặt khác, thời gian qua, công tác quản lý nhà nước còn nhiều yếu kém, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí chủ yếu diễn ra trong lĩnh vực này, gây bức xúc trong dư luận xã hội.

Thứ hai, xác định thời gian bồi phiếu như thế nào? Với nhiệm kỳ 5 năm, sẽ bồi phiếu mấy lần? Muốn xác định nội nội và nên bồi phải cần có vào mục tiêu của việc bồi phiếu là “*đảm bảo xã hội ngày càng tốt đẹp*”. Nếu không xác định thì phải bãi miễn kịp thời, không nên gây tác hại nhiều. Do nội việc bồi phiếu nên thực hiện theo định kỳ hàng năm, tại kỳ họp cuối năm là hội nghị Một năm là khoảng thời gian vừa đủ để có thể đánh giá hiệu quả hoạt động của người giỗ chức vụ. (Ở Mỹ pháp luật quy

định 6 tháng sau khi nhiệm kỳ, Tổng thống phải chịu sự đánh giá tín nhiệm). Định kỳ này cũng phù hợp với công tác đánh giá cán bộ công chức hàng năm và làm cho việc bồi phiếu tín nhiệm trôi chảy hoạt động bình thường của Quốc hội.

Thứ ba, chất lượng bồi phiếu là vấn đề rất quan trọng nhất. Chất lượng bồi phiếu thể hiện tập trung ở kết quả tổng hợp cuối cùng (quả báo hay không quả báo trên tổng số bài biểu – nội nội với tín nhiệm hay không tín nhiệm). Chất lượng bồi phiếu thực chất là tổng hợp chất lượng của mỗi bài biểu Quốc hội. Có nhiều yếu tố khách quan ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động này, trong nội nội có thể kể đến yếu tố thông tin và yếu tố tổ chức.

Thông tin về phạm vi nội nội, năng lực, tình hình và kết quả hoạt động của nội nội bồi phiếu là cơ sở để đánh giá nội nội của nội nội và quyết định bồi phiếu tín nhiệm hay không. Hơn nữa, thông tin lại phải chính xác, nội nội kiểm chứng là sự thật, nghĩa là mang tính khách quan. Thời gian phải mỗi bài biểu nếu nội nội kiểm nội nội yếu tố này, nhất là khi nội nội bài biểu kiểm nhiệm. Nếu thiếu hoặc thông tin không chính xác sẽ khó tránh khỏi hiện tượng thiếu trách nhiệm (bồi phiếu cho coi) hoặc mô phỏng nghi ngờ ngay lập tức của mình (không biết nội nội không?). Nếu quả báo thể hiện ra là làm oan người xác định hoặc bồi nội nội không xác định và làm cho hoạt động này trôi chảy hình thức... Do nội nội trong Quy chế bồi phiếu cần quy định rõ yêu cầu cấp, xác minh thông tin của bài biểu Quốc hội và trách nhiệm cấp, xác minh thông tin của Văn phòng Quốc hội và cơ quan hữu quan khác.

Bộ phieu tin nhien khoe chæ la ta ra ap löc noi voi noi töng boi phieu maicon la söi thach thöc ngay noi voi Quoc hoä va töng näi bieü. Näy la söi thoi thach ve quan niem tö töng, pham chat, nang löc va tinh than trach nhien cua Quoc hoä va moi näi bieü tröc nhän dai. Phai nöng vöng tren lap tröng cua Chuöng höa Maic – Leäin, tö töng Hoä Chí Minh, nam vöng nöng löi chui tröng cua Näng, chính sach pháp luật của Nhà nước; coi phöng pháp luật duy vai, khách quan, toàn diện, löch söi va cuä the ve nänh giai con gööi, nänh giai can bö nänh giai hoät nöng thöc tien...

Bö phieu tin nhien thöc chat la hanh nöng nänh giai gööi khac market qua phuä thuoäc rat nhieu va näi nöc cua gööi coi quyän nänh giai- öi näy la näi nöc caich maäng cua moi näi bieü Quoc hoä. (Ví dụ: neu moi näi bieü näi nöi tham nhüng, thì rat coi the ä va näi bö phieu tin nhien cho gööi coi hanh vi tham nhüng...). Vi vay, neu ket qua bö phieu khoe khách quan noi voi gööi ma nhän dai biet röi la tham nhüng, ma näi nöc hoäc nang löc yeu keim, thì nhän dai se nänh giai ve näi nöc caich maäng cua näi bieü Quoc hoä nhö the ä na?

Nghö quyät Ban Chäp hanh Trung öng läi thoi 4- Khoä XI của Näng näi thöä nhän trong Näng ta coi nänh töng " löi ich nhom", pháp hoäi söi noan ket, thöng nhät ve tö töng va töi chöc cua Näng. Trong nieüu kieän Näng cam quyän,

thi " löi ich nhom" nöng nhien se ta ra " quyän löc nhom". Nhöng nhom gööi voi nhöng löi ich khac nhau se söi düng quyän löc nöc giao näi duy trì, bai ve va löu höng töi viec möi röng löi ich va quyän löc của mình. Öi näy, löi ich va quyän löc la hai yeu tö söng hanh, ga böi va hoä tröi läi nhau, the ä nänh müc näch của nhöng nhom gööi nhät nönh. Trong näi bieü Quoc hoä coi nänh töng nay hay khoe? Viec bö phieu tin nhien noi voi möi chöc danh näi nöi coi khä nänh nänh chäm näi " löi ich – quyän löc nhom" trong näi bieü Quoc hoä hay khoe? Do nöi ve tö töng, möi näi bieü phai näi cao trach nhien tröc nhän dai, tröc söi pháp trien của näi nöc näi phong göä hoäc löi böi nänh töng nay (neu coi) trong läi phieu của mình. Can y thöc räng, chæ voi möi cai ä nüt näi töi vo ä cung nöi giai, nhöng häi qua của nöi läi rat tö löi noi voi näi nöc, voi gööi dai. Neu bö phieu khoe nänh, möi häi qua – Nänh Dai – voä näi phai chöu nhieu thua thiet va näi khoä se pháp tiep tuc ga nh chöu...

Bö phieu tin nhien noi voi nhöng gööi giö chöc vi dö Quoc hoä bai hoäc phe ä chuan khoe chæ nöi giai läi quy nönh của pháp luật ma tren hec nöi läi ying quyän va niem tin của nhän dai trao cho cai näi bieü của mình.

Häy nöng phuä niem tin nöi

