

# XỬ LÝ KỶ LUẬT CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC TRONG THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH

*ThS. Nguyễn Thị Kim Dung<sup>(\*)</sup>*

Nhằm xem xét, đánh giá tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; động viên, khen thưởng cơ quan, tổ chức, cá nhân có thành tích trong việc thực hiện pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; ngăn chặn và xử lý kịp thời, nghiêm khắc các vi phạm trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực thi pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam đã ban hành Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (sau đây gọi tắt là Nghị định 19). Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày 31 tháng 3 năm 2020 (riêng các quy định về xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2020).

*Từ khóa: vi phạm trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, xử lý kỷ luật.*

## **1. Các hành vi vi phạm trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**

Điều 22 Nghị định 19 quy định các hành vi vi phạm trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính gồm:

- Giữ lại vụ vi phạm có dấu hiệu tội phạm để xử lý vi phạm hành chính.
- Lợi dụng chức vụ, quyền hạn để sách nhiễu, đòi, nhận tiền, tài sản của người vi phạm; dung túng, bao che, hạn chế quyền của người vi phạm hành chính khi xử lý vi phạm hành chính.
- Không xử phạt vi phạm hành chính; không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả hoặc không áp dụng biện pháp xử lý hành chính đối với người vi phạm theo quy định pháp luật.

---

<sup>(\*)</sup> Phó Trường Khoa Luật, Học viện Cán bộ Thành phố Hồ Chí Minh

- Xử phạt vi phạm hành chính, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả hoặc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính không kịp thời, không nghiêm minh, không đúng thẩm quyền, thủ tục, đối tượng theo quy định pháp luật.

- Áp dụng hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả không đúng, không đầy đủ đối với hành vi vi phạm hành chính.

- Can thiệp trái pháp luật vào việc xử lý vi phạm hành chính.

- Kéo dài thời hạn áp dụng biện pháp xử lý hành chính.

- Sử dụng tiền thu được từ tiền nộp phạt vi phạm hành chính, tiền nộp do chậm thi hành quyết định xử phạt tiền, tiền bán, thanh lý tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu và các khoản tiền khác thu được từ xử phạt vi phạm hành chính trái quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

- Giả mạo, làm sai lệch hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính.

- Cung cấp thông tin, tài liệu không chính xác, thiếu trung thực liên quan đến nội dung kiểm tra.

- Can thiệp trái pháp luật vào hoạt động kiểm tra, lợi dụng ảnh hưởng của mình tác động đến người làm nhiệm vụ kiểm tra.

- Chống đối, cản trở người làm nhiệm vụ kiểm tra, đe dọa, trù dập người cung cấp thông tin, tài liệu cho cơ quan kiểm tra, đoàn kiểm tra, gây khó khăn cho hoạt động kiểm tra.

- Tiết lộ thông tin, tài liệu về kết luận kiểm tra khi chưa có kết luận chính thức.

- Không thực hiện kết luận kiểm tra.

- Thực hiện không đầy đủ, chính xác kết luận kiểm tra.

- Không theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt của cá nhân, tổ chức bị xử phạt; việc thi hành biện pháp khắc phục hậu quả do cá nhân, tổ chức thực hiện.

- Ban hành trái thẩm quyền văn bản quy định về hành vi vi phạm hành chính; về thẩm quyền, thủ tục, hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước và biện pháp xử lý hành chính.

- Thiếu trách nhiệm trong việc chỉ đạo thực hiện kết luận kiểm tra.

- Không giải quyết hoặc giải quyết không kịp thời khiếu nại, tố cáo trong xử lý vi phạm hành chính.

Quy định về hành vi vi phạm trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính góp phần ngăn ngừa vi phạm, nâng cao trách nhiệm của người có thẩm quyền, người được giao quyền hạn, nhiệm vụ xử lý vi phạm hành chính; vừa nhằm xử lý nghiêm minh những hành vi vi phạm, bảo đảm trật tự, kỷ cương trong xử lý vi phạm hành chính. Kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức có liên quan khi “có ý” thực hiện hành vi vi phạm (ví dụ: Giữ lại vụ vi phạm có dấu hiệu tội phạm để xử lý vi phạm hành chính; Lợi dụng chức vụ, quyền hạn để sách nhiễu, đòi, nhận tiền, tài sản của người vi phạm...) và cả khi “vô ý” thực hiện hành vi vi phạm (ví dụ: Áp dụng các biện pháp xử lý hành chính không kịp thời; Không theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc chấp hành quyết định xử phạt của cá nhân, tổ chức bị xử phạt...). Tuy nhiên, tùy theo tính chất, mức độ vi phạm khác nhau mà áp dụng hình thức xử lý kỷ luật khác nhau. Thái độ tiếp thu, sửa chữa và chủ động khắc phục hậu quả của cán bộ, công chức, viên chức có hành vi vi phạm là yếu tố xem xét tăng nặng hoặc giảm nhẹ khi áp dụng hình thức kỷ luật. Việc xác định thẩm quyền, trình tự, thủ tục xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức có hành vi vi phạm trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính được thực hiện theo quy định của pháp luật về xử lý kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức.

## **2. Các hình thức kỷ luật**

Khi cán bộ, công chức, viên chức có hành vi vi phạm kể trên thì áp dụng một trong các hình thức kỷ luật theo Luật Cán bộ, công chức năm 2008, Luật Viên chức năm 2010 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019.

Đối với cán bộ áp dụng 1 trong 4 hình thức kỷ luật sau:

- Khiển trách;
- Cảnh cáo;
- Cách chức;
- Bãi nhiệm.

Đối với công chức, áp dụng 1 trong 6 hình thức kỷ luật sau:

- Khiển trách;
- Cảnh cáo;

- Hạ bậc lương;
- Giáng chức;
- Cách chức;
- Buộc thôi việc.

Đối với viên chức, áp dụng 1 trong 4 hình thức kỷ luật sau:

- Khiển trách;
- Cảnh cáo;
- Cách chức;
- Buộc thôi việc.

Nghị định 19 quy định rõ những trường hợp áp dụng hình thức khiển trách (Điều 14), áp dụng hình thức cảnh cáo (Điều 25); áp dụng hình thức hạ bậc lương (Điều 26), giáng chức (Điều 27), cách chức (Điều 28), và đặc biệt Điều 29 quy định các trường hợp áp dụng hình thức buộc thôi việc như sau:

- Giữ lại vụ vi phạm có dấu hiệu tội phạm để xử lý vi phạm hành chính;
- Giả mạo, làm sai lệch hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính;
- Chống đối, cản trở người làm nhiệm vụ kiểm tra, đe dọa, trù dập người cung cấp thông tin, tài liệu cho cơ quan kiểm tra, đoàn kiểm tra, gây khó khăn cho hoạt động kiểm tra;
- Lợi dụng chức vụ, quyền hạn để sách nhiễu, đòi, nhận tiền, tài sản của người vi phạm; dung túng, bao che, hạn chế quyền của người vi phạm hành chính khi xử lý vi phạm hành chính.

Với những quy định này, trước hết chúng ta hy vọng rằng sẽ tác động mạnh mẽ lên ý thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức khi thực thi công vụ trong quá trình xử lý vi phạm hành chính; hoặc là thực hiện nghiêm chỉnh quy định của pháp luật, hoặc là bị xử lý kỷ luật, có thể bị áp dụng hình thức kỷ luật cao nhất là buộc thôi việc và có những trường hợp bị truy cứu trách nhiệm hình sự; thông qua đó ngăn ngừa, hạn chế những hành vi vi phạm khi xử lý vi phạm hành chính; trong đó có hành vi sách nhiễu, đòi, nhận tiền, tài sản của người vi phạm; giả mạo, làm sai lệch hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính ... còn xảy ra thường xuyên trên thực tế hiện nay. Nghị định 19 có hiệu lực thi hành từ ngày 31 tháng 3 năm 2020, nhưng riêng các quy định về xử lý kỷ luật trong thi hành pháp

luật về xử lý vi phạm hành chính tại các Điều 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28 và 29 của Nghị định này (như được giới thiệu ở trên) thì có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2020./.

## **TÀI LIỆU THAM KHẢO**

1. Luật Cán bộ, công chức năm 2008.
2. Luật Viên chức năm 2010.
3. Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.
4. Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019.
5. Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ Kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.
6. <https://luatvietnam.vn/tin-van-ban-moi/chinh-sach-moi-noi-bat-co-hieu-luc-thang-3-2020-186-23980-article.html>.